Abwasser und GewässerschutzGewässerschutzfachleturafachletur





# Wie Mensch und Natur von Revitalisierungen im Siedlungsgebiet profitieren

31. August 2022, Stefan Hasler, Direktor VSA

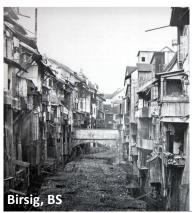
Wie Mensch und Natur von Revitalisierungen im Siedlungsgebiet profitieren



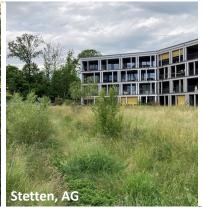


#### **Aufbau des Vortrags**

- Historischer Rückblick
- GSchG 1991 löst Offenlegungen und Revitalisierungen aus
- Anpassung an Klimawandel löst neuen Schub aus (Verbesserung Wohnqualität)
- Rolle Ziergewässer
- Fazit und Ausblick

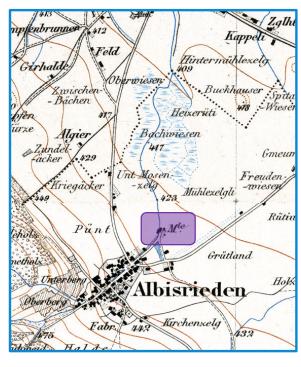


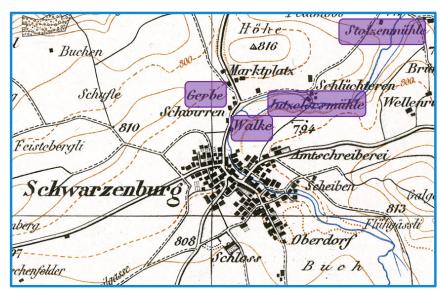






#### **Historischer Rückblick**



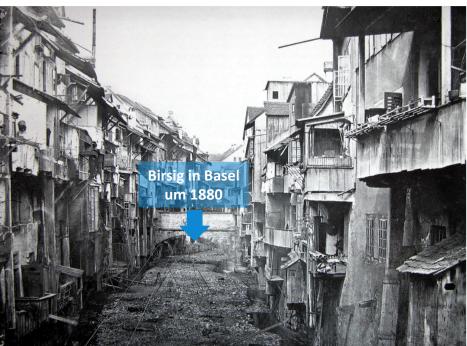


Der Mensch siedelte sich gerne am Gewässer an:

- Wasser für Mensch und Tiere
- > Löschwasser im Falle von Feuersbrunst
- Wasserkraft für Mühlen, Sägen, Gerbereien etc.
- ➤ Abführen von Abwasser und Abfall
  Gewässer wurden als «offene Kanalisation» missbraucht

### Was führte zu den Eindolungen und Verbauungen?





- Zunehmende Bevölkerung führt zu massiver Verschmutzung
- immense Geruchsbelästigung
- → katastrophale Siedlungshygiene
- → Ratten und Stechmücken
- → Verseuchung von Trinkwasserbrunnen
- → Typhus- und Choleraepidemien
- Lebenserwartung war in Städten deutlich geringer als auf Land «Stadtluft macht krank»
- Ende 19. Jhd.: «Kloakenreform» Kontrollierte Abfuhr des Abwassers, oftmals durch Eindolung der Bäche
- Verbesserung Siedlungshygiene
- → Lebenserwartung verdoppelte sich von 40 auf 80 Jahre!

# Gewässerverschmutzung → Bau von Kläranlagen Gewässerqualität verbesserte sich massiv!





- Gewinn an Lebensqualität ging mit Zunahme der Gewässerverschmutzung einher
  - → Fischsterben, Schaumteppiche, Algenblüten, stinkende Algenteppiche etc.
- Behörden verfügen Badeverbote
- Erstes GSchG 1957; zeigt wenig Wirkung
- Ab 1962 Subventionen für Bau von ARA (Ø 30% Bund + 30% Kanton)
- Anschlussgrad Ende 1950er Jahre = 10%
   Anschlussgrad Ende 1970er Jahre = 80%!





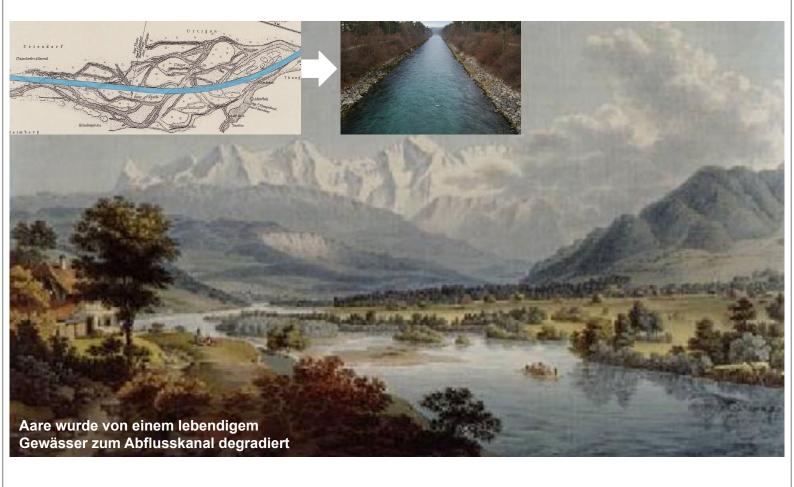
Wie Mensch und Natur von Revitalisierungen im Siedlungsgebiet profitieren

#### Wasserbau hiess bis 1980er Jahre «Gewässerkorrektion»









#### Umdenken in den 1980er Jahren

Am Bsp. des Kantons Zürich → «Wiederbelebungsprogramm für die Fliessgewässer» (23. Okt. 1989)





- Der N\u00e4fbach wurde 1972 1973 nach den damaligen Grunds\u00e4tzen ausgebaut und kanalisiert (Foto links) \u2225 massiver Fischr\u00fcckgang
- Sommer 1983: Chr. Göldi organisiert Bagger (Foto Mitte) → mit Bollensteinen gepflästerte Sohle wird «umgelagert» → Abt. Gewässerkorrektion war «not amused»...
- Besichtigung mit Baudirektor ⇒ äusserte sich positiv und ermunterte zu weiteren Taten!
- Grünes Licht für weitere Revitalisierungen > Geburtsstunde Wiederbelebungsprogramm
- 23.10.1989: Kantonsrat ZH stimmt «Wiederbelebungsprogramm für die Fliessgewässer» zu
- Stufe Bund: Naturnaher Wasserbau wird in GSchG 1991 und WBG 1991 verankert











- Gründe für Bachkonzept Zürich 1988:
  - ➤ Versickerung → Grundwasser wird angereichert
  - ➤ Verdunstung ⇒ Stadtklima wird verbessert
  - ➤ Naturnahes Gewässer ⇒ vielfältiger Lebensraum
- Grünverbindungen sind als Vernetzungselement ökologisch wichtig und wertvoll
- Fusswege entlang der Bäche: Hoher Erholungs- und Erlebniswert für Kinder und Erwachsene
- ➤ Abtrennung von Fremdwasser Stadt sah dafür ursprünglich Reinwasserkanäle vor. (30 Mio. m³ Bachwasser pro Jahr → ARA; 33%)
- Obige Grundsätze sind Kernpunkte des GEP (Genereller Entwässerungsplan)

### **GEP = Genereller Entwässerungsplan**





- 1989 publiziert der VSA die «Richtlinie für die Bearbeitung und Honorierung des GEP» d.h. fast 10 Jahre <u>bevor</u> die GSchV 1998 die Erstellung von generellen Entwässerungsplänen verlangt!
- 1992 folgt das sog. «GEP-Musterbuch»
- GEP = Umfassender Gewässerschutz, inkl.:
  - Zustand Gewässer + Ausdolung / Revitalisierung
  - Abtrennung von Fremdwasser
  - Versickerung Grundwasseranreicherung
  - Naturnahe Regenwasserbewirtschaftung
  - ➤ Retention → Biotop
  - > Verursachergerechte Finanzierung über Gebühren
  - Etc.

#### **Kein Zufall:**

Fritz Conradin war «Mr. Bach» der Stadt Zürich und gleichzeitig VSA-Präsident (1991–2000)



### Bachkonzept setzt «interdisziplinäres Team» ein

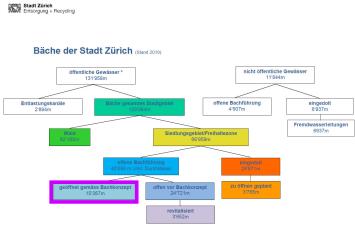


- Zitat Bachkonzept: «Es ist klar, dass Bachprojekte, die den heutigen Anforderungen genügen müssen, durch ein interdisziplinäres Team von Fachleuten zu bearbeiten sind.»
- Interdisziplinäres Team besteht aus:
  - Ingenieur:in (Hydrologie + Hydraulik)
  - Landschaftsarchitekt:in (Gestaltung)
  - Biolog:in (ökologische Wirksamkeit)
  - Geolog:in (Baugrund; nur wo nötig)
  - Jurist:in (Durchleitungsrechte etc.)
  - Unterhaltsdienst (Pflegekonzept ist Bestandteil des Bauprojekts!)
  - Weitere Spezialisten bei Bedarf
- Resultate sprechen für sich!!!









Öffnungsrate 1987 - 1992: 8.20 km (= 1.37 km / Jahr) Öffnungsrate 1993 - 2022: 7.17 km (= 0.26 km / Jahr)

Gründe für Verlangsamung seit 1990er Jahren:

- > Hochwasserschutz hatte / hat 1. Priorität
- > Komplexere Projekte
- > Kompliziertere Bewilligungsverfahren
- **Etc.**

# **GSchG 1991 bringt weiteren Paradigmenwechsel:** Art. 7 Abs. 2: Versickerung vor Ableitung



GSchG Art. 7 Abwasserbeseitigung

<sup>2</sup> Nicht verschmutztes Abwasser ist [...] versickern zu lassen.

Erlauben die Örtlichen Verhältnisse dies nicht, so kann es [...] in ein oberirdisches Gewässer eingeleitet werden.

Dabei sind nach Möglichkeit Rückhaltemassnahmen zu treffen, damit das Wasser bei grossem Anfall gleichmässig abfliessen kann.

Prioritäten der Entsorgungswege für Niederschlagsabwasser:

- 1 Versickerung
- 2 Einleitung in ein Gewässer (ggf. mit Retention)
- 3 Ableitung in die Mischkanalisation

Führt in den 1990er Jahren zum Bau einiger Siedlungen, die man heute «Schwammstadt»-Siedlungen nennen würde



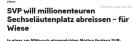








Konzept der blau-grünen Infrastrukturen setzte sich in den 1990er-Jahren leider nicht als Standard durch













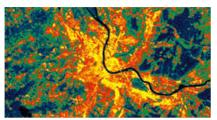
# Anpassung an den Klimawandel: VSA-Projekt «Schwammstadt» :







Zunehmende Hitzewellen



- Wasser spielt bei beiden Phänomenen eine zentrale Rolle
- **⇒** Chance für mehr Resilienz, Lebensqualität und Biodiversität!
- Naturnahe Regenwasserbewirtschaftung
- Oberflächliche (Not-) Abflusswege
- Multifunktionale Flächen
- Retentionsvolumina
- Synergien!
- Mehr Grün (Dächer, Fassaden, Grünanlagen)
- · Verdunstung benötigt Wasser! (auch nach langen Trockenperioden)
- Mehr Blau (Gewässer, offene Wasserflächen)



### VSA-Projekt «Schwammstadt» Eingebundene Akteursgruppen / Projektorganisation



Projekt-Oberleitung (VSA, BAFU, PS, SIA, SVKI)



Projektleiterin (VSA) Motor

Projekt A

Projekt B Projekt C

Begleitgruppe:

Städte / Gemeinden

Kantone

Karitone

Gesamtschweizerisch d/f/i

Interdisziplinär

Breit abgestützt!

Verbände (BSLA, EspaceSuisse, FSU, GVRZ, SVGW, VSSG, VSS)

Forschung (Eawag, OST, ZHAW, BFH, [WSL])

Bund (BAFU, ARE, KBOB)

Versicherungsbranche

**Immobiliengesellschaften** 

Fachleute aus: Siedlungswasserwirtschaft, Stadtgrün,

 $Raumplanung, Landschaftsarchitektur, \, Naturge fahren, \,$ 

Gewässerschutz, Biodiversität etc.



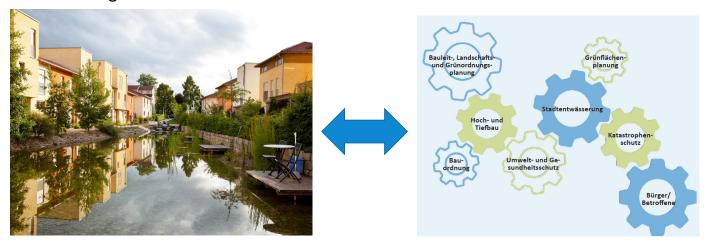




Infos: vsa.ch/schwammstadt

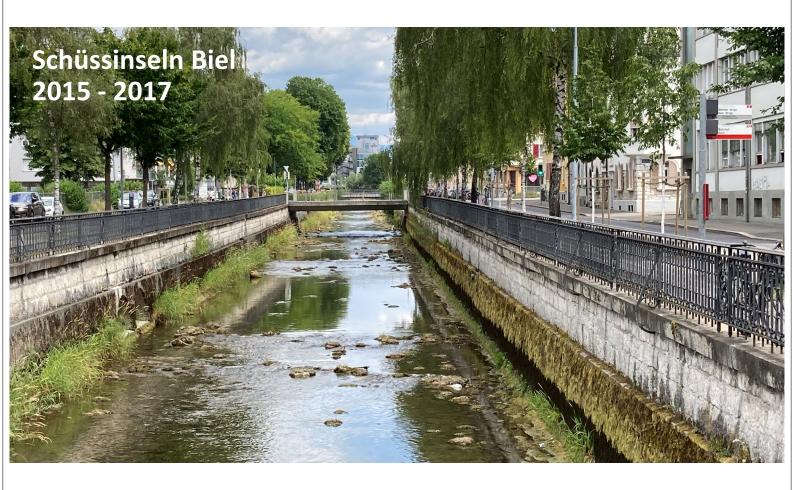
### Welche Ziele verfolgt der VSA mit dem Projekt?

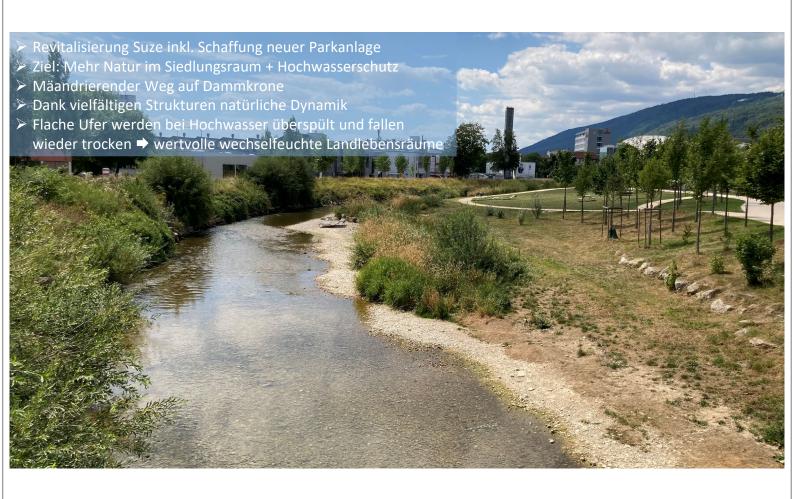
- Massnahmenset bez. «guter Praxis» aufbereiten und Gemeinden zur Verfügung stellen Ziel: Die für Anpassung an Klimawandel notwendigen Massnahmen in die Breite tragen
- Anlaufstelle für Fragen («Plattform»)
- ERFA, Aus- und Weiterbildungen für Gemeinden und weitere Anspruchsgruppen
- Sektorübergreifende Zusammenarbeit fördern!

















## Stetten AG: Industriebrache wird zu belebtem Dorfzentrum









# Ziergewässer???









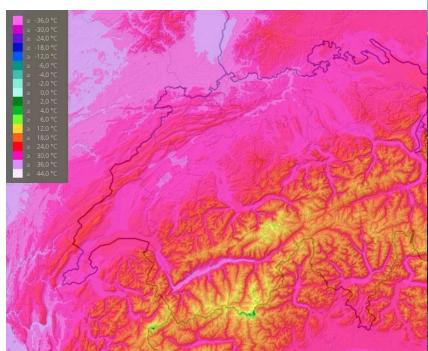


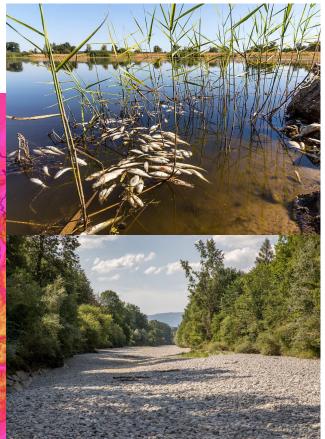












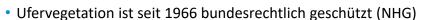
## Revitalisierte Gewässer sind wesentlich resilienter!





#### **Schutz der Ufervegetation**

→ Artikel Gregor Geisser in Aqua&Gas N° 4 / 2022



- Dennoch gibt es viele Gewässer bar jeder Ufervegetation!
- Geschützt ist nur natürliche und naturnahe Vegetation SH: Deshalb werden Ufer vielerorts regelmässig kahl geschert wo nichts ist, kann auch nichts geschützt werden...

 G. Geisser: Auf Grund ihrer herausragenden Stellung bez. Biotopschutz sollte die Ufervegetation generell mittels Schutzzonenplanung aktiv geschützt werden. Die Festlegungspflicht gelte nicht nur für bestehende, sondern auch für das Gedeihen neuer Ufervegetation.





### SCHUTZ DER UFERVEGETATION DURCH SCHUTZZONENPLANUNG

Die Ufervegetation ist in ihrer natürlichen Ausprägung ein äusserst wertvolles Lebensraumelement der Biodiversität. In der Prazis stellt sich die Frage, oht i die Ufervegetation eine Schutzzonenplanungspflicht besteht. Ja, findet der unter anderem auf Gewässerschutzrecht spezialisierte Bechtsawalt Gregor Geisser. Der vorliegende Artikel ist eine Zusammenfassung seines umfangreich recherchierten Artikels, der in der Fachzeitschrift «Umweltrecht in der Praxis» UIIDP 2012-71. Debblisser kurvick

Die Ufervegstation ist ein enorm wertvoller und empfindlich Lebensraum. Obwohl schon seit 1966 bundersrechtlich geschätiist ihr Zust and noch immer stark, wenn nicht sogar zunehmer beeinträchtigt. Die Diskrepanz zwischen Rechtsvorgabe ur Wirklichkeit ist v.a. auch die Folge von Vollzugsdefizien.

#### AUSREICHENDE DEFINITION GEMASS GESETZ ODER Dianingsdeijgut?

abstrakt definiert werden, er benötigt jedoch eine räumliche Konkretisierung. So hat das Bundesamt für Umwelt (BAFU) in seiner Vollzugshilfe zum Natur- und Heimat schutzgesetz NHG die Ulervegetation wie folgt definiert:

Pflanzenbestände an Ufern. Sie reicht von den untersten submersen (untergetauchten) Pflanzen bis zu denjenigen Pflanzen, deren Hauptwurzeln noch im Einflussbereich des vom Gewässer abhängigen Grundwasser spiegels liegt oder deren Standort sporadisch vom Gewässer überschwemmt wird.

mmach ist die Ufervogstation kein fluer Korridor von x etern entlang von Gewässern, wie dies etwa beim Düngeittel-Pufferstraffen der Fall ist. Zudem ist sie durch den chwankungsbereich eines Gewässers und v.a. auch durch den nit vorgefundenen Vegetationstyp definiert. Die Breite der fervogstation ist daher siets anhand der natfürlichen Gegebentien und die Zuffichen Verbälk nisse zu hestimmen.

uus diesen Grunden ist der gesetzlich definierte Schutz alts vor orgilicher Sicht unzulänglich. Es bedarf zusätzlich der zwischer Jesetz und Rechtsanwendung geschobenen Festlogung durch die uuständige Planungsbehörde, die sich im vorgesehenen Prozess unt einen ort sbezozene Expertise im Bidonschutz stützen kann.





urnahe Gewasser sind aussert strukturreich und weisen eine gestüfte Utervegetation auf (inks). Viele Gewasser wurden jedoch begradigt und ihrer U etation beraubt (rechts). Solch kahle Ufer weisen eine massiv tiefere Biodiversität auf als Gewässer mit natürlicher Ufervegetation.





# Innert weniger Jahre entstünden viele grüne (Beschattungs-) Korridore! (insb. auch im Landwirtschaftsgebiet) → Hitzeproblem würde stark abgemildert





### **Schutz der Ufervegetation**

- **→** Artikel Gregor Geisser in Aqua&Gas N° 4 / 2022
- G. Geisser: Auf Grund ihrer herausragenden Stellung bez. Biotopschutz sollte die Ufervegetation generell mittels Schutzzonenplanung aktiv geschützt werden. Die Festlegungspflicht gelte nicht nur für bestehende, sondern auch für das Gedeihen neuer Ufervegetation.
- Auslegung bez. Festlegungspflicht gerichtlich klären lassen!
- Würde überall eine naturnahe Ufervegetation zugelassen:
  - > wären diese wertvollen Lebensräume ein zentraler Baustein der ökol. Infrastruktur
  - würden die Gewässer gleichzeitig resilienter gegenüber höheren Temperaturen
- SH: Der Gewässerraum ist zu wertvoll, als dass er weiterhin als Uferwiese oder gar als Weide genutzt wird!



### SCHUTZ DER UFERVEGETATION DURCH SCHUTZZONENPLANUNG

Die Ubervegetation ist in ihrer natürlichen Ausprägung ein äusserst wertvolles Lebensraumelement der Biodiversität. In der Prazis stellt sich die Frage, oh für die Ubervegetation eine Schutzzonenplanungspflicht besteht. Ja, findet der unter anderem auf Gewässerschutzrecht spezialisierte Bechtsawatt Gregor Geisser. Der vorliegende Artikel ist eine Zusammenfassung unfangreich recherchierten Artikels, der in der Fachzeitschrift «Umweltrecht in der Prazis-UIEP 2012-71. Debblisser burden.

Die Ufervegstation ist ein enorm wertvoller und empfindlicher Lebensraum. Obwohl sichen seit 1966 bundesrschlich geschiftzt, ist ihr Zustand noch immer stark, wenn nicht sogar zurenhend beeinträchtigt. Die Diskrepanz zwischen Rechtsvorgabe und Wirklichkeit sit v. a. auch die Folge von Voltzurzekferizen.

#### AUSREICHENDE DEFINITION GEMÄSS GESETZ ODER Planungspelicht?

Der gosetzliche Begriff der Ufervegetation kann zwar abstrakt definiert werden, er benötigt jedoch eine räumliche Konkretisierung. So hat das Bundesamt für Umwelt (Ba-FU) in seiner Vollzugshiffe zum Natur- und Heimatschutzgesetz NHG die Ufervewetation wie foldt definiert:

Ufervegetation umfasst natürliche und naturnahe Pflanzenbestände an Ufern. Sie reicht von den untersten suhmersen (untersetauchtan) Pflanzen his zu denjenioen Pflanzen, deren Hauptwurzeln noch im Einflussbereich des vom Gewässer abhängigen Grundwasserspiegels liegt oder deren Standort sporadisch vom Gewässer überschwemmt wird.

tetern entlang von Gewässen, wie das etwa beim Düngenitüt-Pufferstreißen der Fall ist. Zudem ist sie durch den derwarkungsbereich eines Gewässers und v. a. auch durch den ort vorgefundenen Vegetationstyp definiert. Die Breite der frevegetation ist daber steits anhand der natürlichen Gegebeneiten und der Gritichen Verhältnisse zu bestimmen.

s diesen Gründen ist der gesetzlich definierte Schutz aus vorrglicher Sicht unzulänglich. Es bedarf zusätzlich der zwischen setz und Rechtsanwendung geschobenen Best legung durch die ständige Planungsbehörde, die sich im vorgesehenen Prozess feine ortsbezoene Expertise im Biotosschutz stiltzen kann





Naturnahe Gewässer sind äussert strukturreich und weisen eine gestufte Ufervegetation auf (links). Viele Gewässer wurden jedoch begradigt und ihrer vegetation beraubt (rechts). Solch kahle Ufer weisen eine massiv tiefere Biodiversität auf als Gewässer mit natürlicher Ufervegetation.

